



แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตสี่ปี (พ.ศ.๒๕๖๒ - ๒๕๖๕)
ขององค์การบริหารส่วนตำบลแก่งดินสอ



จัดทำโดย
องค์การบริหารส่วนตำบลแก่งดินสอ

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กร

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กร โดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้นตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบัน มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่นได้แก่การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆของรัฐ สามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้นแต่ในทางปฏิบัติ ทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้ ๑

- ๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจ
- ๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล ๓
- ๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
- ๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจ และขาดคุณธรรมจริ
- ๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
- ๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบ ขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ
- ๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สามารถสรุปเป็นประเด็นได้ดังนี้

๑) **โอกาส** แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังคงมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูง ก็เป็นโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต

๒) **สิ่งจูงใจ** เป็นที่ยอมรับว่าสถานะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องวัตถุนิยม สังคมทุนนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างหาร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น

ส่วนที่ ๒

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

(พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔)

องค์การบริหารส่วนตำบลแก่งดินสอ อำเภอนาดี

	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/ กิจกรรม/มาตรการ	งบประมาณ	งบประมาณ	ระมาณ(บาท)	
			(บาท)			
๑. การสร้าง สังคมที่ไม่ทนต่อ การทุจริต	๑.๑ การสร้างจิต สำนึกแก่บุคลากรทั้ง ข้าราชการการเมือง ฝ่ายบริหาร ข้าราชการ การเมืองฝ่ายสภา ท้องถิ่นและฝ่าย ประจำขององค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	๑) โครงการเสริมสร้าง คุณธรรม จริยธรรมเพื่อ เพิ่มประสิทธิภาพการ ปฏิบัติงานและ ประโยชน์สุขของ ประชาชน	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	
		๒) โครงการเข้าวัด ฟังธ เข้าพรรษา	✓	✓	✓	-ไม่ใช้งบประม
		๓) โครงการบริหารงานตา	✓	✓	✓	-ไม่ใช้งบประม
		๔) กิจกรรมให้ความรู้ เรื่อง ผลประโยชน์ทับ ซ้อนให้กับบุคลากรของ องค์การบริหารส่วน ตำบลแก่งดินสอ	✓	✓	✓	-ไม่ใช้งบประม
		๕) มาตรการเสริมสร้าง องค์ความรู้ด้านการ ต่อต้านการทุจริต	✓	✓	✓	-ไม่ใช้งบประม

ส่วนที่ ๓

รายละเอียดโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ ตามแผนปฏิบัติการ

มติที่ ๑ การสร้างสังคมไม่ทนต่อการทุจริต

๑.๑ การสร้างจิตสำนึกแก่บุคลากรทั้งข้าราชการการเมืองฝ่ายบริหาร ข้าราชการการเมืองฝ่ายสภาท้องถิ่น

โครงการที่ ๑

๑. ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ

โครงการเสริมสร้างคุณธรรม จริยธรรม เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานและประโยชน์สุขของประชาชน

๒. หลักการและเหตุผล

การพัฒนาประเทศให้ก้าวหน้าประชาชนมีความสุขอย่างยั่งยืนและสามารถก้าวทันทุกวิกฤตของโลกที่มากับกระแสโลกาภิวัตน์มีรากฐานที่สำคัญจากการพัฒนาบุคคลในประเทศนั้น ๆ ให้เป็นคนดี ซึ่งมีความเกี่ยวข้องโดยตรงกับการพัฒนาคุณธรรมจริยธรรมของคนในสังคม โดยเฉพาะ “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” ซึ่งได้รับมอบหมายภารกิจในการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนใช้อำนาจที่ได้รับมอบหมายจากรัฐในการปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์และคาดหวังจากประชาชนว่า “เจ้าหน้าที่ของรัฐ” ต้องรับผิดชอบดูแล จัดการ ตัดสินใจเกี่ยวกับการให้บริการสาธารณะ การจัดการทรัพยากรของชาติให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและต่อประเทศชาติ

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ มีมติเห็นชอบในหลักการเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมในภาครัฐไว้ ๕ ยุทธศาสตร์และยุทธศาสตร์ที่ ๔ การส่งเสริม คุณธรรม ในองค์กร เพื่อเป็นต้นแบบให้ข้าราชการได้เรียนรู้และปฏิบัติตาม โดยได้กำหนดแนวทางการส่งเสริม พัฒนาคุณธรรม จริยธรรมและจรรยาข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ตามกลุ่มเป้าหมาย ด้วยวิธีการและรูปแบบที่หลากหลาย และดำเนินการอย่างต่อเนื่องมีการวัดผลในเชิงรูปธรรม

จากหลักการและเหตุผลดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลแก่งดินสอจึงเล็งเห็นความสำคัญในการพัฒนาบุคลากรในสังกัด เพื่อให้ตระหนักรู้ถึงการสร้างจิตสำนึก ให้มีคุณธรรม จริยธรรม และปฏิบัติงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต รวมทั้งมีการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ วัฒนธรรมค่านิยม ด้วยการมีจิตสำนึกที่ดีในการปฏิบัติงาน ประพฤติปฏิบัติตนเป็นแบบอย่างที่ดีแก่ประชาชน จึงได้จัดทำโครงการเสริมสร้างคุณธรรมและจริยธรรมเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานและประโยชน์สุขของประชาชน ขึ้น

๓.วัตถุประสงค์

๑. เพื่อปลูกจิตสำนึกให้พนักงานเจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบล แก่งดินสอ มีคุณธรรม จริยธรรม เข้าใจหลักธรรม ของพระพุทธศาสนา และน้อมนำเอาหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปเป็นแนวทาง ในการดำเนินชีวิตส่วนตัว และในการปฏิบัติราชการ

มติที่ ๒ การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต๒.๑

การแสดงเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหาร

กิจกรรมที่ ๑

๑. ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ

กิจกรรมประกาศเจตจำนงต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. หลักการและเหตุผล

ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. ๒๕๔๐

รัฐบาล ข้อที่ ๑๐ การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบในภาครัฐ กำหนดให้ปลูกฝังค่านิยมคุณธรรม จริยธรรมและจิตสำนึกในการรักษาคำสัตย์ศรี ความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและ ปราบปรามทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับและตอบสนองความต้องการพร้อมอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในระบบราชการ

ดังนั้น เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ ให้เกิดเป็นรูปธรรม องค์การบริหารส่วนตำบลแก่งดินสอ จึงแสดงเจตจำน

ส่วนท้องถิ่น (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔) ใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตขอ

๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบอย่าง เข้มแข็ง

๓.๒ เพื่อกำหนดเป็นนโยบายคุณธรรมและความโปร่งใสขององค์การบริหารส่วนตำบลแก่งดินสอ

๔. เป้าหมาย ผู้บริหาร

ขององค์การบริหารส่วนตำบลแก่งดินสอ

๕. พื้นที่ดำเนินการ

องค์การบริหารส่วนตำบลแก่งดินสอ อำเภอนาดี

จังหวัดปราจีนบุรี

๖

มติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาท และการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน๓.๑ จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่

ได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกขั้นตอน

กิจกรรมที่ ๑

๑. ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ

กิจกรรมการปรับปรุงศูนย์ข้อมูลข่าวสารให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒. หลักการและเหตุผล อาศัยอำนาจตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ.๒๕๔๐

และมาตรา ๑๕ หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการให้ประชาชนได้ตรวจสอบได้ และเพื่อให้
เป็นไปตามพระราชบัญญัติดังกล่าว

องค์การบริหารส่วนตำบลแก่งดินสอ อำเภอนาดิ จังหวัดปราจีนบุรี จึงเห็นควรดำเนินการปรับปรุงศูนย์
ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ เพื่อให้ประชาชนได้ตรวจสอบข้อมูลข่าวสาร ซึ่งถือว่าเป็นการตรวจสอบหน่วยงานของ
รัฐ โดยประชาชนอีกช่องทางหนึ่ง

๓. วัตถุประสงค์ ๓.๑ เพื่อให้บริการข้อมูลข่าวสารของทางราชการไว้ให้ประชาชนได้ตรวจสอบ ค้นคว้า และศึกษา ตลอดจน

๓.๒ เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของทางราชการ

๔. เป้าหมาย ประชาชนตำบลแก่งดินสอ

๕. พื้นที่ดำเนินการ องค์การบริหารส่วนตำบลแก่งดินสอ

๖. วิธีดำเนินการ ๖.๑ ดำเนินการปรับปรุงศูนย์ข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลแก่งดินสอ

ให้เรียบร้อย และมี

เอกสารครบถ้วน

๖.๒ จัดเตรียมแบบฟอร์ม คำร้อง สำหรับประชาชนผู้ขอตรวจสอบข้อมูลข่าวสารของทางราชการ

. วิธีดำเนินการ๖๐

มติที่ ๓ การส่งเสริมบทบาท และการมีส่วนร่วมของภาคประชาชน๓.๑ จัดให้มีและเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารในช่

ได้มีส่วนร่วมตรวจสอบการปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกขั้นตอน

กิจกรรมที่ ๑

๑. ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ

กิจกรรมการปรับปรุงศูนย์ข้อมูลข่าวสารให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒. หลักการและเหตุผล อาศัยอำนาจตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ.๒๕๔๐

และมาตรา ๑๕ หน่วยงานของรัฐต้องจัดให้มีข้อมูลข่าวสารของราชการให้ประชาชนได้ตรวจสอบได้ และเพื่อให้
เป็นไปตามพระราชบัญญัติดังกล่าว

องค์การบริหารส่วนตำบลแก่งดินสอ อำเภอนาดิ จังหวัดปราจีนบุรี จึงเห็นควรดำเนินการปรับปรุงศูนย์
ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ เพื่อให้ประชาชนได้ตรวจสอบข้อมูลข่าวสาร ซึ่งถือว่าเป็นการตรวจสอบหน่วยงานของ
รัฐ โดยประชาชนอีกช่องทางหนึ่ง

๓. วัตถุประสงค์ ๓.๑ เพื่อให้บริการข้อมูลข่าวสารของทางราชการไว้ให้ประชาชนได้ตรวจสอบ ค้นคว้า และศึกษา ตลอดจน

๓.๒ เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของทางราชการ

๔. เป้าหมาย ประชาชนตำบลแก่งดินสอ

๕. พื้นที่ดำเนินการ องค์การบริหารส่วนตำบลแก่งดินสอ

๖. วิธีดำเนินการ ๖.๑ ดำเนินการปรับปรุงศูนย์ข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลแก่งดินสอ

ให้เรียบร้อย และมี

เอกสารครบถ้วน

๖.๒ จัดเตรียมแบบฟอร์ม คำร้อง สำหรับประชาชนผู้ขอตรวจสอบข้อมูลข่าวสารของทางราชการ

๖.๓ จัดเตรียมสถานที่ โต๊ะ ตู้เก็บเอกสาร๗. ระยะเวลาดำเนินการ๖๐

มิติที่ ๔ การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น๔

มีการจัดวางระบบและรายงานการควบคุมภายในตามที่คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินกำหนด

กิจกรรมที่ ๑

๑. ชื่อโครงการ/กิจกรรม/มาตรการ

กิจกรรมจัดทำแผนการตรวจสอบภายในประจำปี

๒. หลักการและเหตุผล/ที่มาของโครงการ

การตรวจสอบภายในเป็นปัจจัยสำคัญที่จะช่วยให้การดำเนินงานตามภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบล แก่งดินสอเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ทั้งยังช่วยป้องกันหรือลดความเสี่ยงจากการดำเนินงาน ผิดพลาดและลดความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น ซึ่งการตรวจสอบภายในนั้นยังถือเป็นส่วนประกอบสำคัญที่แทรกอยู่ในการปฏิบัติงานตามปกติ ซึ่งจะต้องมีการกระทำอย่างเป็นขั้นตอนที่ถูกต้องตามระเบียบ และกฎหมายที่กำหนด โดยผู้บริหารสามารถนำแผนการตรวจสอบภายในมาใช้โดยรวมเป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการบริหาร เพื่อให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินงาน อีกทั้งยังเป็นแนวทางการปฏิบัติงาน ซึ่งเป็นแนวทางการตรวจสอบภายในที่ชัดเจน ดังนั้น การจัดทำแผนการตรวจสอบภายในอย่างมีมาตรฐานประกอบกับมีระเบียบ ข้อบังคับ ตลอดจนกฎหมายต่างๆ ที่เกี่ยวข้องจะทำให้การปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบลแก่งดินสอเป็นไปอย่างถูกต้องและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของทางราชการ

๓. วัตถุประสงค์

- ๑) เพื่อจัดวางระบบการควบคุมภายในตามระเบียบ กฎหมายหรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง
- ๒) เพื่อพิสูจน์ความถูกต้องและเชื่อถือได้ของข้อมูลและตัวเลขต่าง ๆ ทางด้านการบัญชี และด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง และตรวจสอบระบบการควบคุมภายในของหน่วยรับตรวจว่าเพียงพอ และเหมาะสม
- ๓) เพื่อตรวจสอบการปฏิบัติงานของหน่วยรับตรวจว่าเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง มติ คณะรัฐมนตรี และนโยบายที่กำหนด เพื่อเป็นหลักประกันการใช้และระวังทรัพย์สินต่างๆ ของส่วนราชการเป็นไปอย่างเหมาะสม

๔. เป้าหมาย/ผลผลิต

เพื่อให้ฝ่ายบริหารใช้เป็นเครื่องมือในการติดตามผลการปฏิบัติงาน เนื่องจากแผนการตรวจสอบต้องผ่านการอนุมัติจากผู้บริหารท้องถิ่นและต้องเสนอรายงานตรวจสอบการปฏิบัติงานทุก ๓ เดือน ดังนั้น หัวหน้าส่วนราชการจึงมีส่วนร่วมในการพิจารณาปรับปรุงขอบเขตของการตรวจสอบภายในตามแผนการตรวจสอบ รวมทั้งสามารถติดตามผลการปฏิบัติงานผู้ตรวจสอบว่าเป็นไปตามแผนการตรวจสอบหรือไม่อย่างไรและมีเหตุขัดข้อง

ประกาศในมติของสภาที่ โต๊ะ ตู้เก็บเอกสาร๗. ระยะเวลาดำเนินการ๗๓

๕

. พื้นที่ดำเนินการ